



**Ассоциация разработчиков,  
изготовителей и поставщиков  
средств индивидуальной защиты**  
(Ассоциация «СИЗ»)

## **ПРЕЗИДЕНТ**

2-я Звенигородская ул., д.13, стр. 42  
Москва, 123022  
тел. 8 (495) 78-99-320  
e-mail: asiz@asiz.ru, <http://www.asiz.ru>  
ОКПО 58054035 ОГРН 1037739754139  
ИНН/КПП 7719238492/771901001

**№18/02-10 от 15.02.2024**

Заместителю Председателя  
Правительства Российской Федерации  
– Министру промышленности  
и торговли Российской Федерации

Мантурову Д.В.

Уважаемый Денис Валентинович!

Ассоциация разработчиков, изготовителей и поставщиков средств индивидуальной защиты (Ассоциация «СИЗ») - общественная некоммерческая организация, основной миссией которой является внедрение культуры безопасности в России, в том числе за счет обеспечения безопасных условий труда для каждого трудящегося на каждом рабочем месте.

Ассоциация «СИЗ» объединяет более 110 организаций, в числе которых научно-исследовательские институты, изготовители средств индивидуальной защиты, торгово-коммерческие организации, региональные центры охраны труда, представляя через них интересы более 500 юридических лиц, производящих и поставляющих средства индивидуальной защиты. Членские организации Ассоциации «СИЗ» выпускают более 10 000 наименований защитных изделий (одежда, обувь, очки, каски, респираторы, противогазы, перчатки, антисептические и дезинфицирующие средства и т.д.), обеспечивающих безопасность работающего человека, а компании, производящие СИЗ – это более 100 000 рабочих мест.

Являясь независимым экспертом, уполномоченным на проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (№ 461 в Реестре Минюста России), Ассоциация «СИЗ» принимает участие в обсуждении проектов нормативных правовых актов и документов по социальной политике, в том числе, в части производства средств индивидуальной защиты, оказывает максимальное содействие в реализации принимаемых государством мер по охране жизни и здоровья граждан.

К нам обратились представители крупнейших в Российской Федерации производителей легкой промышленности по вопросу о законопроекте № 517404-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О стандартизации в Российской Федерации» (законопроект внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации депутатами Государственной Думы А.В. Гордеевым, Н.В. Школкиной, М.А. Топилиным, В.В. Ивановым, Д.Б. Кравченко, А.Ю. Кирьяновым, И.И. Гильмутдиновым, Л.Н. Тутовой, А.Б. Говыриным в качестве законодательной инициативы).

Законопроектом предусматривается обязательная регистрация технических условий (далее – ТУ) и стандартов организаций (далее – СТО) в Федеральном информационном фонде стандартов (далее – ФИФС) в случае публичного заявления

изготовителя и (или) исполнителя о соответствии продукции ТУ/СТО, в том числе в случае применения обозначения ТУ/СТО в маркировке, в эксплуатационной или иной документации.

В соответствии с рядом действующих технических регламентов Евразийского экономического союза (Таможенного союза), распространяющихся на продукцию легкой промышленности, а также в соответствии с Решением Коллегии ЕЭК от 25.12.2012 № 293 «О единых формах сертификата соответствия и декларации о соответствии требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза и правилах их оформления» указание обозначения ТУ/СТО в маркировке многих видов продукции легкой и химической промышленности, а также в декларациях о соответствии требованиям технических регламентов является обязательным.

Таким образом, де-факто регистрация ТУ/СТО не только для отечественных производителей СИЗ, но и для производителей легкой промышленности и других отраслей экономики России станет обязательной.

**Ассоциация «СИЗ», опираясь на экспертные заключения, приведенные ниже, считает, что обязательная регистрация ТУ/СТО станет ощутимым административным и финансовым барьером для отечественных производителей, замедляющим выход, в первую очередь, инновационных продуктов на рынок, в том числе направленных на импортозамещение.**

В связи с вышеизложенным убедительно просим принять во внимание, следующее.

1. Установление фактически обязательного требования по экспертизе и регистрации ТУ/СТО производителями не соответствует требованиям риск-ориентированного подхода, применяемого в целях оптимального использования трудовых, материальных и финансовых ресурсов, задействованных при осуществлении государственного контроля (надзора), снижения издержек юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Согласно Правилам отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806, оценка тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований проводится с учетом возможной степени тяжести потенциальных случаев причинения вреда и (или) возможной частоты возникновения и масштаба распространения потенциальных негативных последствий в рамках подобных случаев причинения вреда и (или) с учетом трудности преодоления возникших в их результате негативных последствий возможного несоблюдения обязательных требований.

При установлении избыточных новых обязательных требований и дополнительного регулирования в отношении производства продукции рассматриваемый законопроект требует проведения оценки регулирующего воздействия, оценки его обоснованности и исполнимости в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

2. Согласно Порядку регистрации стандартов организаций, в том числе технических условий, в Федеральном информационном фонде стандартов, утвержденному Приказом Росстандарта от 30.04.2021 № 651, ТУ/СТО регистрирует подведомственный Федеральному агентству по техническому регулированию и метрологии ФГБУ «Российский институт стандартизации» на срок не более 5 лет при

условии положительной экспертизы технического (проектного технического) комитета по стандартизации с соответствующей областью деятельности (далее – ТК).

Деятельность секретариатов ТК, являющихся общественными объединениями заинтересованных организаций, финансируется организацией, ведущей секретариат ТК. При этом, как правило, основную работу ведет ответственный секретарь ТК, в том числе в части организации экспертизы документов национальной системы стандартизации. По нашему мнению, возможностей ТК крайне недостаточно, чтобы своевременно и на регулярной основе проводить экспертизу ТУ/СТО и изменений к ним **на всю изготавливаемую по ТУ/СТО в Российской Федерации продукцию**. Привлечение, как это указано в пояснительной записке к рассматриваемому законопроекту, к экспертизе ТУ/СТО Центров стандартизации, метрологии и сертификации Росстандарта (далее – ЦСМ) помимо ТК действующим законодательством не установлено (не разрешено). Кроме того, по нашему мнению, принятие законопроекта потребует дополнительных расходов средств федерального бюджета для привлечения в штат ЦСМ большого числа экспертов по стандартизации, обладающих необходимой компетенцией для проведения экспертизы ТУ/СТО.

Задача провести экспертизу всех действующих в Российской Федерации ТУ/СТО (которых согласно банку данных «Продукция России» – только зарегистрированных ТУ/СТО около 70 тыс. единиц) в течение 180 дней после официального опубликования законопроекта представляется невыполнимой с учетом небольшого числа экспертов по стандартизации (по данным Регистра системы сертификации персонала – 540 сертифицированных экспертов по стандартизации).

Учитывая предполагаемый объем проведения экспертизы, сроки ее проведения становятся непредсказуемыми, что вкупе с обязательными процедурами приведет к увеличению сроков выпуска продукции не менее чем на 9 мес. даже просто в рамках расширения ассортимента внутри линейки однородной продукции, а это сразу затормозит процесс создания инновационной продукции (работ, услуг), и, как следствие, социально-экономическое развитие Российской Федерации.

3. Обязательное требование по экспертизе и регистрации ТУ/СТО станет существенным административным барьером для производителей продукции легкой промышленности.

Разработка и внесений изменений в ТУ/СТО проводятся регулярно, в том числе при смене юридического адреса организации, изменении правовой формы, в случаях актуализации ГОСТа, на который содержится ссылка в ТУ/СТО, корректировки технологических процессов и т.д. В этой связи каждое такое изменение потребует экспертизы и регистрации в ФИФС с неопределенными сроками и стоимостью, что поставит под угрозу бесперебойный выпуск продукции, послужит толчком к сужению ассортимента, ограничению развития новых видов продукции и росту зависимости от иностранных производителей.

Также вызывает обоснованное опасение тот факт, что после регистрации ТУ/СТО в ФИФС информация об этих документах, являющихся интеллектуальной собственностью производителя, становится публичной и может быть использована недобросовестными конкурентами.

4. В соответствии с пунктом 2 статьи 33 Федерального закона от 29.06.2015 № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации» проведение экспертизы отдельных ТУ/СТО может финансироваться за счет средств юридических лиц (в том числе государственных корпораций, иных некоммерческих организаций) и средств физических лиц. На сегодняшний день ТК, как правило, ориентируются на стоимость экспертизы документов национальной системы стандартизации за счет бюджетных ассигнований, предоставляемых из федерального бюджета, которая составляет 120 000 руб.

Экспертизе и регистрации подлежит и каждое изменение, вносимое в ТУ/СТО.

В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» при установлении обязательных требований должны быть оценены затраты лиц, в отношении которых они устанавливаются, на их исполнение. Указанные затраты должны быть соразмерны рискам, предотвращаемым этими обязательными требованиями, при обычных условиях гражданского оборота.

Учитывая, что один производитель, как правило, является держателем целого ряда ТУ/СТО на выпускаемую продукцию, а также принимая во внимание необходимость регулярной актуализации документов по стандартизации, стоимость выпуска каждого вида продукции в обращение вырастет с учетом экспертизы ТУ/СТО и их регистрации. То есть дополнительные затраты одного производителя на экспертизу и регистрацию ТУ/СТО в моменте могут составить миллионы рублей. А учитывая, что в Российской Федерации работают сотни тысяч производителей, то суммарно эти затраты могут составлять десятки и даже сотни миллиардов рублей. Эти затраты неизбежно приведут к росту стоимости продукции.

5. Указанные в пояснительной записке к законопроекту доводы не соответствуют правоприменительной практике, поскольку ни в Федеральном законе «О стандартизации в Российской Федерации», ни в подзаконных актах не прописана ответственность органов, осуществляющих экспертизу ТУ/СТО. Ответственность за выпуск продукции по заведомо ложным и/или ошибочным нормам, и/или неправильной идентификации продукции, например, швейной, текстильной или СИЗ, **в любом случае лежит на производителе этой продукции.**

Согласно Договору о Евразийском экономическом союзе (Международный договор от 29.05.2014, ратифицированный Российской Федерацией в установленном порядке) и Федеральному закону от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» действуют **принципы добровольности применения стандартов, недопустимости установления избыточных барьеров для ведения предпринимательской деятельности**, при этом соответствие продукции обязательным требованиям обеспечивается выполнением требований технических регламентов ЕАЭС непосредственно.

Учитывая изложенное, Ассоциация «СИЗ» считает, что предложенная законодательная инициатива, по сути, нивелирует действия Правительства РФ по снижению административных барьеров для бизнеса в условиях санкционного давления и увеличению выпуска импортозамещаемой продукции, в связи с чем не может быть принята в текущей редакции и требует дополнительной детальной проработки и обсуждения. Сообщаем о готовности Ассоциации «СИЗ» принять активное участие в работе над данным законопроектом.

*С уважением,*  
*В.И.*

В.И. Котов